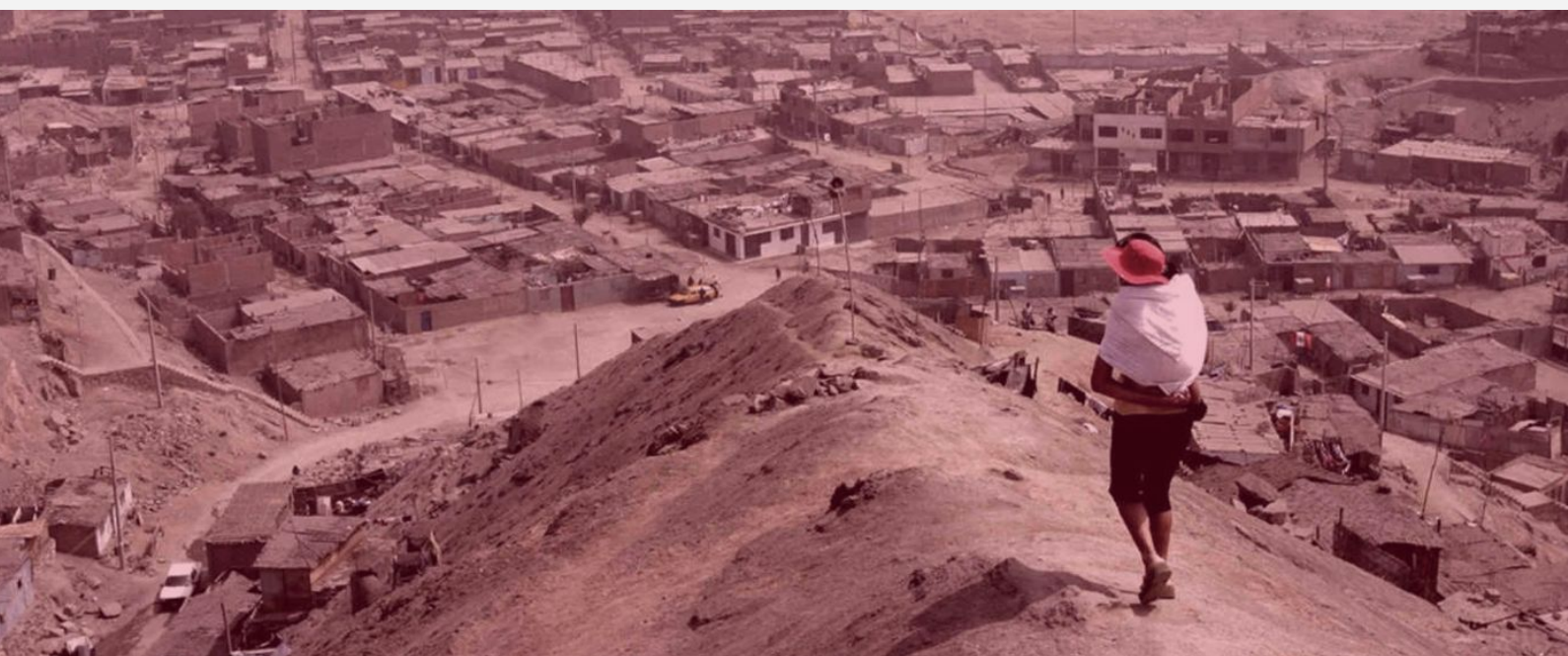


Evolución de la Pobreza en el Perú (2004-2019)

Autores: Nicolás Domínguez Mel - Martín Navarro Navarro

¿Porqué es importante entender la evolución de la pobreza en el Perú?

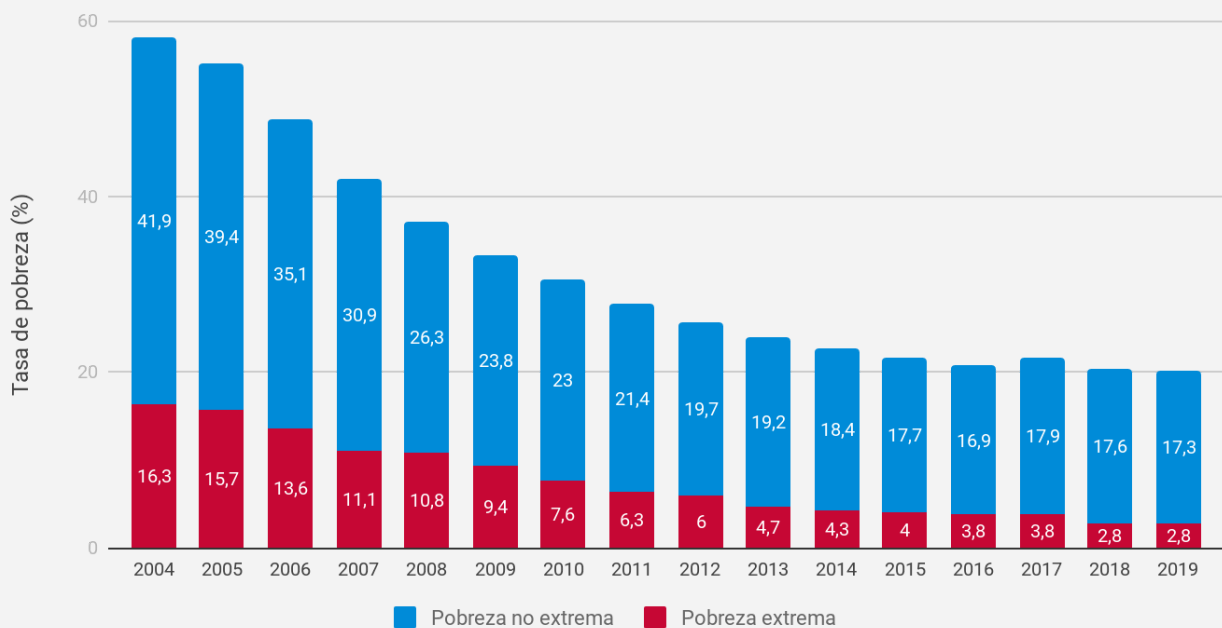


La coyuntura social y económica exige entender qué pasará con la pobreza en el Perú. Algunos expertos han estimado que la tasa de pobreza monetaria¹ podrá ser tan alta como lo era en el período 2009-2012². Esto da pie al debate sobre qué medidas serían las más efectivas para mitigar el inevitable aumento. Por ello, para encontrar las medidas adecuadas, es necesario comprender qué factores explican la reducción de la pobreza previa a la actual crisis.

¹ Se considera como pobres monetarios a las personas que residen en hogares cuyo gasto per cápita es insuficiente para adquirir una canasta básica de alimentos y no alimentos (vivienda, vestido, educación, salud, transporte, etc.). Se considera pobres monetarios extremos si el gasto per cápita es insuficiente para adquirir una canasta básica de alimentos.

² Lavado (2020). Enlace disponible: https://twitter.com/pablo_lavado/status/1265624774329368577?s=20.

Gráfico 1: Evolución de la pobreza extrema y no extrema (2004-2019)



Fuente: INEI-Encuesta Nacional de Hogares 2004-2019. Elaboración: Impulso País.

La tasa de pobreza (conformada por la tasa de pobreza no extrema y la tasa de pobreza extrema) ha caído sostenidamente entre los años 2004 y 2016. Pasó de un 58.2% a un 20.7%, es decir, en 2004 casi 6 de cada 10 peruanos eran pobres, pero en 2016, solo 2 de cada 10 lo eran. Esta caída de 37.5 puntos porcentuales implica que, en ese período, la pobreza haya caído anualmente, en promedio, en 8.2% con respecto al año anterior. Esta reducción se ha dado, en mayor o menor medida, en todas las regiones con una reducción anual promedio del 9.6% en ámbitos urbanos y 5.2% en ámbitos rurales³.

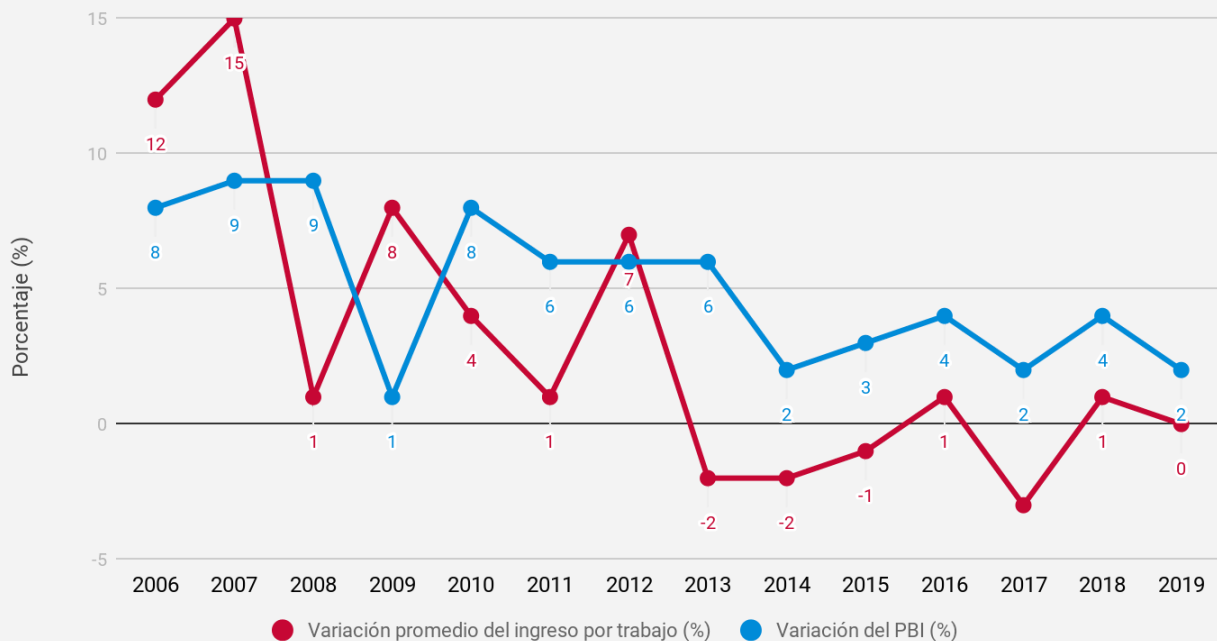
¿Qué explica la caída en los niveles de pobreza? Varios análisis concuerdan en que el crecimiento económico jugó un papel importante en estas reducciones; y que por lo menos alrededor del 70% de la caída de la pobreza se debe a un aumento de los ingresos promedios derivado del crecimiento económico en la década 2004-2014⁴. Que la economía peruana haya experimentado tasas de crecimiento anual promedio de 6.2% durante ese período ha sido importante en los altos niveles de reducción de pobreza.

³ La pobreza urbana ha caído a una mayor velocidad que la pobreza rural. Sin embargo, la caída absoluta ha sido mayor en la zona rural (de 83.3% en 2004 a 43.7% en 2016) que en la zona urbana (de 47.6% en 2004 a 13.8% en 2016).

⁴ Álvaro Monge:

<https://revistaidee.com/idee/content/reducci%C3%B3n-de-la-pobreza-en-el-per%C3%BA-lo-que-ocurri%C3%B3-y-lo-que-nos-es-pera>

Gráfico 2: Evolución del crecimiento del PBI y el promedio del ingreso por trabajo (2006-2019)



Fuente: INEI-Encuesta Nacional de Hogares 2006-2019. BCRP-Series Estadísticas 2006-2019. Elaboración: Impulso País. Nota: La correlación entre la variación anual del PBI y la variación anual de los ingresos por trabajo del año anterior es de 0.84.

Sin embargo, las altas tasas de crecimiento, incluso por encima de las tasas de otros países similares al Perú, han ido disipándose en los últimos años. La tasa de crecimiento anual promedio del PBI ha sido de 6.4% entre los años 2004 y 2013. Posterior a esto, entre los años 2014 y 2019, el PBI creció, en promedio, a una tasa de 3.1% anualmente.

Es así como otros factores empiezan a cobrar importancia en la reducción de la pobreza. De acuerdo con los expertos, las transferencias públicas⁵ entregadas por el gobierno a los hogares más vulnerables han contribuido significativamente a este fin⁶. De acuerdo con estimaciones del Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), en el 2017, la pobreza monetaria sin los programas sociales hubiera llegado a 23.5% de la población del país, pero con los programas Juntos y Pensión 65 este porcentaje se reduce a 21.7%⁷. Estos programas han alcanzado mayor incidencia en la población a lo largo de los años: en el 2012, 8.7% y el 0.9% de la población residía en un hogar que recibía el programa Juntos y Pensión 65, respectivamente; en 2019, el 13.1% y 5.0% de la población lo hacía. Asimismo, la incidencia de estos programas es mayor en zonas

⁵ Se entiende como transferencias públicas a los programas del gobierno que consisten en otorgar bienes, monetarios o en especie, a grupos de la población.

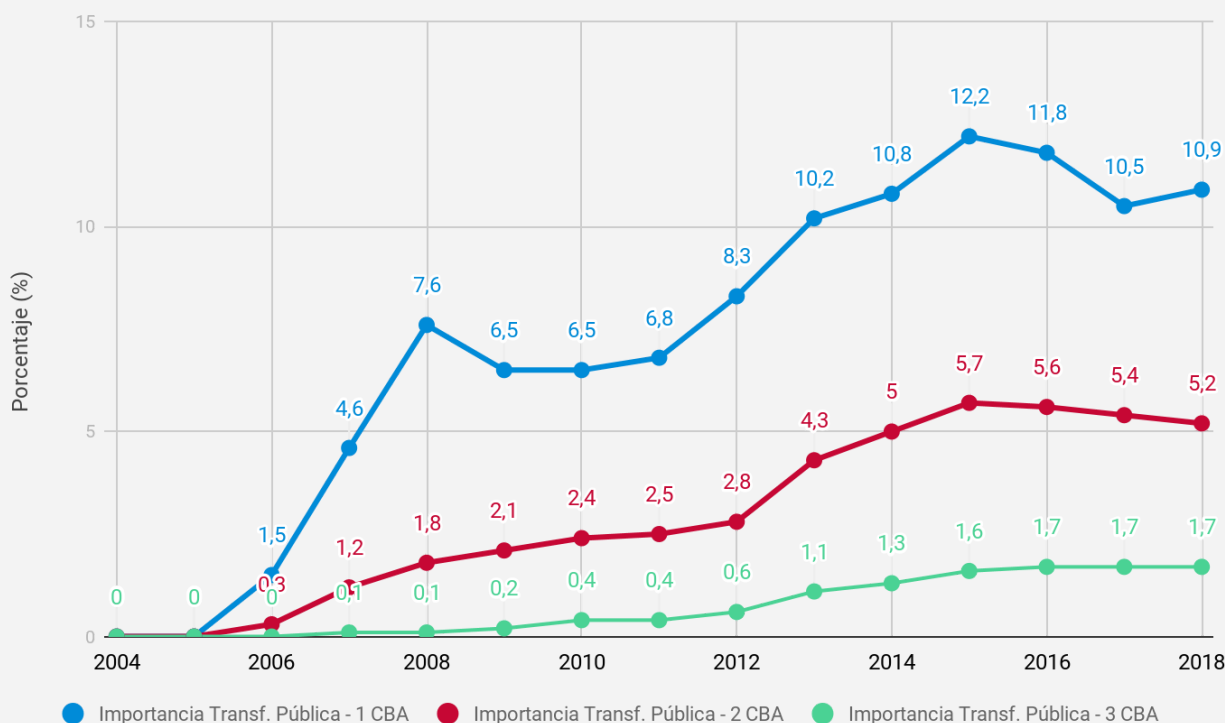
⁶ <https://elperuano.pe/noticia-programas-sociales-contribuyen-a-reducir-pobreza-mas-2-puntos-72039.aspx>

⁷ El programa Juntos inició en septiembre 2005 y el programa Pensión 65 en octubre 2011.

rurales, donde el 41.7% y el 13.2% de la población residía en un hogar beneficiario de estos programas.

A medida que estos programas crecen, también lo hace su importancia sobre los ingresos de sus beneficiarios. En la siguiente gráfica, se muestra cómo la importancia de las transferencias públicas ha ido aumentando, particularmente para los hogares más vulnerables, aquellos que gastan por debajo de una canasta básica alimentaria (CBA).

Gráfico 3: Evolución de la importancia de las transferencias públicas en los ingresos de hogares según el número de canastas básicas alimentarias (CBA) por miembro que consumen (2004-2019)



Fuente: INEI-Encuesta Nacional de Hogares 2004-2019. Elaboración: Impulso País.

Nota: Se considera a los ingresos generados por los programas Juntos y Pensión 65 como transferencias públicas. En el 2019, el valor de la Canasta Básica Alimentaria por persona es de S/223.8 en Lima Metropolitana.

En conclusión, es necesario prestar atención a la evolución de la pobreza con el fin de entender qué factores explican su reducción, y si es que existe algo que el Estado pueda hacer para propiciarla. Revisar esta historia permitiría calcular el impacto de una serie de medidas sobre los niveles de pobreza a futuro y, de ser necesario, priorizar aquellas medidas que se muestren ser más efectivas al respecto.